

伊 那 市 都 市 計 画 審 議 会 議 事 録

項 目	都市計画審議会
開会日時	平成24年2月24日（金）午前10時30分
閉会日時	平成24年2月24日（金）午前11時50分
場 所	伊那市役所 501会議室
出席者	<p>都市計画審議委員 伊那市議会 前田久子 伊那市議会 宮島良夫 伊那市交通安全協会連合会 野口啓士 伊那市農業委員会 平澤睦弘 信州大学農学部 佐々木邦博 伊那商工会議所 川上健夫 伊那市女性団体連絡協議会 加納美代子 社団法人伊那青年会議所 池上裕平 社団法人長野県宅地建物取引業協会南信支部 鈴木孝之 伊那市区長会（伊那地区）小松朝雄 伊那市区長会（伊那地区）清水吉治 伊那市区長会（高遠地区）鈴木茂春 伊那市区長会（長谷地区）西村和美 レディーバード（女性海外研修者） 橋爪沙英子 社団法人長野県建築士会上伊那支部 若林晴二 伊那建設事務所 原 明善（代理 整備課長 久保田幸雄）</p> <p>以上16名</p> <p>事務局 白鳥市長、松尾建設部長、浦野都市整備課長、米山課長補佐、唐木主査、下平技術主任</p>
欠席者	<p>上伊那農業協同組合 白石利彦 上伊那地方事務所 市川武二</p> <p>以上2名</p>
議事	<p>(1)都市計画道路の見直し検証結果と今後について (2)景観行政団体移行について (3)伊那都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針の変更 （長野県決定）</p>

発表していただきます。

平澤委員：選考委員が慎重に審議し、本審議会の会長に佐々木邦博委員をお願いしたいとなりましたので、委員の皆様よろしくお願いいたします。

佐々木会長：ただ今、都市計画審議会の会長に選出されました佐々木邦博と申します。皆様の協力を得ながらなるべく頑張りたいと思いますので、何卒よろしくお願いいたします。また、本日はご多忙の中にも関わらず、多くの委員の皆様にお集まりいただきまして誠にありがとうございます。

さて、白鳥市長の挨拶にもありましたが、本日の都市計画審議会において、景観行政団体に向けての取り組み状況など、今後重要な案件の審議が控えております。景観行政団体が景観計画を策定する手続きにおきましては、景観法第9条におきまして、都市計画審議会の意見を聞くことと定められています。その辺を踏まえていただき、本日の協議のほどをよろしくお願い申し上げまして、あいさつに代えさせていただきます。よろしくお願いいたします。

4 会議事項

会長：会に先立ちまして伊那市都市計画審議会条例第6条第3項に基づき、会長代理の指名をさせていただきます。会長代理を前田久子委員をお願いしたいと思います。よろしくお願い致します。

また、本日の議事録署名委員に宮島良夫委員と野口啓士委員を指名しますので、よろしく申し上げます。

それでは本日は法定の審議事項ではなく事務報告ということですが、今後法定の審議をするものということで、いずれも重要な案件となっていきますのでお願いします。では事務局は説明をお願いします。

事務局：説明(1)都市計画道路の見直し検証結果と今後について

都市計画道路とは、都市計画法に基づいた都市施設で、あらかじめルート・位置・幅員などの決められた主要道路として、都市の健全な発展と秩序ある整備を図る等、まちづくりの根幹をなすものです。

都市計画法第11条に都市施設について、また法第19条には市町村は市町村都市計画審議会の議を経て、都市計画を決定する。となっております。

都市計画道路を決定する理由は、道路整備を円滑に行えるよう事前にルートを示すとともに、道路予定地内において比較的容易に移転、除却できるもの以外の建築制限を行うこととなります。建築物の許可は、2階以下で地下を有しないもの、また主たる構造が木造、鉄骨造り、コンクリートブロック造り等であることとされています。

都市計画道路は当初決定昭和24年以降、都市の発展に対応するため計画的に整備されもものですが、近年の社会状況、土地利用の変化、予算上の理由などにより長い間整備されない路線があります。

平成 18 年に長野県から「都市計画道路見直し指針」が示され、市においても全体の交通計画を見据えた見直しが必要と考え、平成 20 年度より「伊那市幹線道路網検討委員会」にて見直しをはじめ、平成 22 年 3 月に幹線道路網の方針をまとめ、それに基づき県の指導を頂きながら見直しを行っております。

現在の整備状況についてですが H23 年 3 月末現在の整備状況は、路線総数 21 路線、総延長 52.02 km に対し、整備済み延長は 20.76 km、整備率 39.9 % であり、県全体の整備率は約 37% と比べると、若干上回っているものの、決して高い水準とは言えません。

未整備路線のうち、74% が当初決定から 40 年以上未整備状態であり、近年では都市計画道路を整備しているのは、国道 153 号バイパスと竜東線が実施されているという状況です。

評価方法については、整備が完了していない 14 路線において、必要性、代替性、実現性、妥当かどうかという段階にて検証し、廃止・変更・存続の 3 分類での路線見直し案となりました。

見直し 14 路線中、存続が 7 路線、変更が 3 路線、そして廃止の候補が 4 路線という見直し案となっております。

そのなかで、まず竜西ブロックにおいて、中心となる環状南線は小黒川大橋線、原田井 1 号幹線というのが現在整備されて現状では代替機能となっており、最終的には検討案の中ではそちらの方にルート変更をしていきたいと考えています。また、環状南線については JR 飯田線との交差方法、名古屋塩尻線との接続などの素案自体もまとまっておりません。

そのほか、日影沢線・室町春日町線は存続、沢御園線は廃止の候補となっております。

また、存続候補の室町春日公園線については新規路線の部分について、市街地の中を通ることから費用面の問題があり、沢御園線については都市計画用途地域沿いに計画されております。様々な観点からの課題についてさらなる整理及び再検証が必要ということで、この竜西地区については、環状南線の形状について検討と合わせて、一体として行いたいというように考えておりますので、今回ではなく次回以降での審議会での検討課題とさせていただきたいと思っております。

次に、竜東側につきましては、国道 153 号伊那バイパスが福島まで整備されてきておりまして、今年の 3 月に竜東線まで暫定 2 車線ではありますが整備されます。また、伊那インターからの市の玄関口となっている環状北線とバイパスをできるだけ直線的に接続させることが重要ということが、幹線道路網検討委員会でも報告でもございます。

現決定の環状北線は段丘上を斜めにカーブを描きながら国道 153 号の伊那バイパスとはタッチせず立体交差でそのまま国道 361 号の方に戻ってくる形となっておりますが、幹線道路網検討委員会の結果も踏まえまして、いずれ検討してまいりたいと考えております。

しかしバイパスは、国道 361 号と現在はタッチしない形をどうするか、

議 事 録	<p>また、このバイパスとナイスロードとの接続方法等について、バイパスの縦断的、高さ的な形状についての検討が必要であり、それが決まっていなると環状北線をどこでバイパスとタッチできるかが決まりません。</p> <p>以上から、これらの計画案の進捗により環状北線の変更をしていきたいと考えています。</p> <p>従いまして、今回は見直し路線については、廃止路線候補のうち、河東線、春日町狐島線、高遠長藤線、の3路線について当都市計画審議会でご検討を頂きたいとおもいます。</p> <p>それぞれの位置ですが、まず河東線は二条橋から天竜川左岸側を南下し、桜橋の北側から住宅地を通り、ナイスロードの西友の少し東付近に接続する延長1,800m、幅員12m、一部16mの都市計画道路になります。</p> <p>次に、春日町狐島線ですが、県道南箕輪沢渡線のバスターミナルの少し南側付近から天竜川を渡河し、廃止予定の河東線と接続する、延長600m、幅員9mの都市計画道路になります。</p> <p>高遠長藤線は、本町どおり三叉路から高遠中学校入口付近までの760m、幅員12mの都市計画道路になります。</p> <p>主だった廃止の理由として、河東線は市道中央上新田線、通称未来通りが東側に出来ており代替路線となっております。</p> <p>春日町狐島線はJR飯田線との交差が必要となることや天竜川への新設の橋梁が必要等の課題もあり、また将来交通量の需要も少なく、必要性の観点から廃止候補にしております。</p> <p>高遠長藤線は、国道152号高遠バイパスが完成したことにより、幹線道路としての機能がバイパスのほうに移行したことにより、都市計画道路としての位置付けの必要がなくなったということによります。</p> <p>都市計画道路の位置づけを無くすことにより、建築上の制限が解除されます。</p> <p>以上、都市計画道路の見直しについて、現状と方針についての報告をさせて頂きました。まずはこの廃止を予定したい3路線について、本審議会にて廃止の方向で進めることに対してのご意見をお聞きし、その後、関係地区の役員さん、および地元住民の皆さんへ説明をし、意見等をお聞きしたうえで、できれば平成24年度中くらいに都市計画法の手続きを行って参りたいと考えております。</p> <p>説明は以上であります。よろしく願いいたします。</p> <p>会長：ありがとうございました。事務報告1番目「都市計画道路の見直し検証結果と今後について」委員の皆様からご質問、ご意見等ございましたらお願いいたします。</p> <p>川上委員：個人的なことですが、河東線に私の会社が以前ここに位置しておりました、何でこんなものあるんだとずっと前から感じておりました、矛盾を感じた路線でありまして、やっとならここで廃止してくれるのかと安堵しており</p>
-------------	--

ます。そういうことで、早急に決定していただければありがたいと思っております。

鈴木委員：今の川上委員と同意見で、本当にこの河東線が、実際私ども不動産取引の中でもこちら宅地が多いところですので、ほぼ現実不可能とはいえ都市計画があるということで、それが絶対無いという説明ができないもので、そういう説明をせざるを得ない。そうするとどうしても、その土地の所有者としては売買の中で価値が下がるということはずっと何十年としていたわけでした。そこで都市計画道路を変更するというのは大変だということは私どもも知っておりましたので、理解はしておったのですが、今回本当に画期的なこととか進んできたと思いますので、これから私ども委員の審議も含め行政のほうの手続きで少しでも早く進められるのであれば、ここに掛かっている人たちにとってもとても喜ばしいことだと思いますので、早急に進めていくべきだと思います。

若林委員：やはり河東線のことについてですが、僕らが設計をする際に必ず聞かれるのが「ここは本当に道路が通るのか」ということ。「もし通るときはどうしたらいいんだ」、「協力すればいいんだ」ということで、一札入れる項目もあるので、常に「たぶんできないよ」と言いながらも、一応線が入っているんで、非常に今まで大変だったというのが本音のところなんです。現実的にかなり町中なので、難しいところだなとは思っていました。これに関して個人的に、廃止で正解かなという感じがいたします。

会長：都市計画道路の変更については以上で終わらせていただきます。続いて括弧2の「景観行政団体の移行について」を事務局より説明をお願いします。

録 事 務 局：説明(2)景観行政団体移行について

伊那市では伊那市独自の取り組みを行うため、景観行政団体の移行と景観計画の策定を進めているところであります。現在県が景観行政団体であり、これを市が景観行政団体になることで、市独自の取り組みができるということになります。またそれに伴い、市民の景観意識の向上の効果や市のイメージ、付加価値の向上により観光・商工振興を通じでの地域活性も期待できるものと考えております。

景観計画の大まかな流れですが、伊那市の景観がどのように形づくられているか確認するというので、今現在の現況調査、景観資源調査などをして確認していき、それを基にして素晴らしい景観をどのように守り育てるかということで、区域分類をして区域ごとの基本方針を考えます。そこで考えられたことを実際に行き制限事項として設定し、守り育てるための具体的なルールを決める、という流れになります。

議 事	<p>平成 23 年度に基礎調査ということで、現状把握、住民意識調査、現地調査、景観特性の分析、課題の整理等の調査を行っております。組織として、景観懇談会を立ち上げ、景観要素の抽出、地域景観特性の検討、区域分類の検討し話し合っていくということになります。景観懇談会の委員は商業や農林業の各団体や、景観関連団体などの 33 名の方に検討してもらっています。</p> <p>住民意識調査として 11 月には市民アンケートを行い、調査内容の項目として、伊那市らしい景観は何か、大切にしたいものは何か、などの内容のものを 3,000 人に送り、回収 1,251 票。回収率 41.7%でした。</p> <p>また、地域それぞれの特性を拾い出すために、地域別懇談会を 1 月 2 月に行いました。市民の意識の高揚と景観情報の収集ということで、市内 10 地区で行い約 250 名に話を聞いたところです。</p> <p>これらの基礎調査を今年度行い、24 年度に計画案の素案を策定していきます。来年度については景観計画の策定委員会を立ち上げ、基本方針の設定、行為制限の設定など具体的なものを検討していき、景観条例もあわせて検討していくということになります。来年度いっばいで景観計画案の策定をまとめて県に提出をします。</p> <p>平成 25 年度にこの内容を県と協議し、県の了解を得られれば景観行政団体に移行していくということになり、平成 26 年度 4 月 1 日から、景観計画の発行、景観条例全面施行という流れです。</p>
会	<p>長：ありがとうございました。都市計画審議会としては景観計画に意見をするという役割があるということです。それでは委員の皆さんは「景観行政団体の移行について」ご意見、ご質問ございましたらお願いいたします。</p>
録	<p>川上委員：信州伊那アルプス推進協議会の皆さんの意見を聞くと、景観に対する意識が高いわけでありまして景観というのは大切だと思っております。</p> <p>ひとつ危惧するのは、サインですね。そこら辺を統一していく必要があるなと思っております。そのときに、そういうことを早く進めて、熱心な地区があればあるほど、はやくに「きれいにしよう」といった看板などを立ててしまうこともあるわけですから、やはり統一することが大切だと思います。これから検討してもらいたいと思うのは、伊那独自のサインを統一していくのか、近隣の上伊那と捉えて統一していくのか。木曽もサインが進んでいますよね。そういうところに統一性を持たせたほうがいいんじゃないかと思っております。そういうところを市の団体ということでとらえられていると思っておりますけど、近隣との広域な連携というのも視野に入れていくべきで、それが観光に結びついてくると思っております。そこら辺を視野に入れた団体づくりというものをお願いしたいと思っております。</p>
事 務	<p>局：委員のご指摘通り、景観、特にこの上伊那下伊那の両方は 2 つのアルプスに含まれて、ロケーション的にはかなり共通な地区でして、伊那市だけ</p>

たせないんじゃないかなという危惧があるものですから。多分場所的に立体交差になるんですよ。

事務局：現在決定されている環状北線が伊那バイパスと立体交差で利便性がないので、見直しをしております。ただ、未だバイパスの縦断的な形が決まらないので、どこに接続させるかはこれからの検討ということで、接続することは考えております。

川上委員：それをお願いします。それから、ナイスロードから小黒川に沿って行って、環状南線ができています。ここに環状南線の今ある点線がありますけれど、対費用効果からいうとこの点線を生かすべきじゃないかなと思いますし、それともう1点ですね、その点線を大型農道までつなげるとういうような案というものは今の所ないですか？

事務局：点線部分ですけれども、すでに小黒川大橋から原田井1号幹線等の立派な道ができていまして、非常にスムーズに走れる道で、これを将来的には環状南線と位置づけ、ここから北に走り小沢川をスムーズに渡り、春日街道につなげていく。そうすると、非常に南側の天竜川を挟んでの東西線というものが確立できる。

今、委員からご指摘があった環状北線が伊那バイパスとつながると伊那市の外郭道路がほぼ完ぺきな形になります。市としては環状南線に力を入れて、今後進めていきたいと思っています。

ただ、それよりさらに西側の広域農道にどういう風に結びつけるかというところまではまだ検討に入っていません。

川上委員：対費用効果とすると、当然今のお話のほうも最優先していただいて、次のステップとしてより広域になれば利便性が出て、伊那市としても広がりが出る。非常に重要な路線だと思いますので、検討していただければと思います。

平澤委員：ちょっと教えていただきたいんですが、国道153号バイパスが福島に來まして、福島地区には食品などの店の農地転用許可申請が出てまいりまして、どんどんここら辺には店ができる。現状ではふるさと農道までつながって、上牧の水神橋から東へ來た。それと、県道伊那箕輪線まで福島でつながった場合、交通量が私の見たところでは、通勤ラッシュの時はずっと車がつながって、通り抜けるのにだいぶ時間もかかることがある。

対策について当然大型車もどんどん來るだろうと思いますので、そこら辺の当面の対処というのはあるわけでしょうか？

事務局：確かにバイパスができますと交通量は増えるということは予想されますけれども、どうしても暫定的に供用開始をしておりますので、流入する車

議

事

録

をですね、他にいかにそらしていくか、他に誘導していくかというところまではできていません。

しばらくの期間は流入する車によって多少の支障もあるかと思いますが、これは暫定的供用をするときに生じる1つの問題でございますので、地域の皆様と相談しながら、交通安全対策を講じていくとかの手立てで当面は問題が発生した時は回避していきたいなと思います。

会 長：ありがとうございました。他には。

議 事 若林委員：細かいことで申し訳ないですが、景観に絡んで、僕自身趣味としてただ歩くという日があるんですけども、都市計画の道路以外の道をなるべく歩くようにしているんですけども、どうしても車がどんどん通って、非常に景観を見る場所がありません。ただ歩いているだけで、この時期雪の山がきれいに見えて素敵だなと思いながら、でも車がびゅんびゅん来るのでなんとなく隅っこに行く。雪の降った日なんかはもう人が歩く場所がないというのがあるし。歩道のあるところも、もう道路が完全に車用に作られていて歩道が忽然となくなるようなところが当たり前であって、そうするとせっかくいい景観なのにゆっくり見られる場所がない。道路づくりのときにそういうものがどこかで考慮されれば楽しい伊那谷になるのかなという気がしますので、聞いていただければと思います。

録 事 務 局：これから計画段階でございますけれど大型農道、西部1号線につきましてもこれから改良する際に、待避所という名目で車を少し停めて、景観が楽しめるようなものを考えていきたいと思っております。また、伊那バイパスのこれから整備していくものにつきましても、ちょっとしたポケットパークのようなところと併設させるような形で、景観が楽しめるビューポイントには積極的にそういうスポットを配置していきたいと考えております。

5 その他

事 務 局：ご協議ありがとうございました。

委員の皆様には、今後審議をお願いする事項が随時出てまいりますので、本日の資料をお持ち帰りいただき、ご理解を深めていただければと思います。

今後も審議をお願いする準備ができ次第、随時審議会をお願いしたいと考えておりますので、委員の皆様にはご多忙のところ恐縮でございますが、ご協力を賜われますよう、よろしくお願いいたします。以上でございます。

清水委員：ちょっとお願いがあります。今回初めて参加させてもらったわけですが、進め方がちょっと乱暴すぎるんじゃないんですかね。前もって勉強する時間もなかったし、お呼びがかかったから参加すればいいのかなと安

議 事 録	<p>易に考えすぎた部分がありましたけれど、これだけの資料を説明するのにどこをめぐっていいのかわからないような時間帯がずっと私あったもんですから、非常にまごまごしちゃっていたんですが、次の機会にはぜひもう少し丁寧な開催通知、こんなところを集中的に審議したいので是非目を通してから会議に臨んでくださいというくらいのつもりで作ってもらえませんか。</p> <p>事務局：申し訳ございません。今回、報告ということでお願いをしました。項目も3項目で多く、資料も多くて、準備期間もかかってしまった関係で事前配布でお願いするのが遅れてしまったということでお詫びを申しあげたいと思います。</p> <p>この次の審議からは具体的に例えば道路の配置だとか、絞った形で法定審議をお願いしていくことになろうかと思えます。できるだけ通知、資料も事前にお配りするなかでお願いしていきたいと思えます。よろしくおねがいします。申し訳ありませんでした。</p> <p>会長：重要なことだけでも付箋をはったりとしてくれれば、準備できますので。丁寧な説明と共に次回からよろしくお願ひします。</p> <p>以上で会議事項を終わらせていただきます。皆様のご協力を持ちまして、議事がスムーズに運営することができました。ご協力誠にありがとうございました。</p> <p>6 閉会</p> <p>建設部長：委員の皆様にはお忙しい中本当にありがとうございました。</p> <p>また、スムーズに議事も進行し、終わることができました。かさねてお礼申し上げます。</p> <p>これをもちまして、本日の都市計画審議会は閉会とさせていただきます。ありがとうございました。</p>
-------------	---